

Положение о выборах в Верховный Совет Союза ССР и задачи советов

Положение о выборах в Верховный Совет СССР, принятое IV сессией Центрального Исполнительного Комитета СССР, есть закон, определяющий порядок и форму выборов избирателями своих депутатов в Верховный Совет СССР. Этот закон построен целиком и полностью на основе Сталинской Конституции Советского Союза.

Какими же особенностями характеризуется наша избирательная система?

Выборы являются всеобщими, т. е. граждане Союза, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет, имеют право выбирать и быть избранными в Верховный Совет СССР. Это значит, что вся наша советская молодежь, начиная с 18-летнего возраста, вместе со всеми гражданами страны примет активное участие в выборах. Столь широкий охват избирательными правами населения имеется только в Советском Союзе. Вряд ли какая-либо из самых демократических стран капиталистического мира может позволить себе такую роскошь, ибо дать действительное, не формальное избирательное право всему народу — значит иметь народное правительство, правительство, основной целью которого, безусловно, будет борьба с капитализмом.

В буржуазных странах капиталистическая клика все больше и больше рззрушает так называемую буржуазную демократию, стремясь к неприкрытому, голому насилию над народными массами.

В совершенно ином, как раз противоположном, положении находится СССР. У нас рабочий класс и колхозное крестьянство стоят у власти. Авангард трудящихся — коммунистическая партия имеет своей целью построение коммунистического общества, что является и целью рабочего класса и его сотоварища по борьбе — колхозного крестьянства. И чем шире, полнее и глубже будут участвовать трудовые массы в политической жизни страны, тем больше обеспечивается и укрепляется советский строй.

Вот почему наша всеобщность выборов ничего не имеет общего с так называемыми «всеобщими» выборами в капиталистических странах. У нас она вытекает из глубоких интересов стоящих у власти рабочих и крестьян. В капиталистическом государстве всеобщность выборов рассчитана на обман, на ловлю простаков из среды трудящихся. Рекламируя всеобщность выборов, правительства капиталистических стран в своих законах о выборах под тем или иным видом (оседлость, возраст, имущественное положение и т. д.) включают столько ограничений, что от всеобщности выборного права ничего и не остается.

В нашем законе о выборах имеются только два ограничения: это — лишение избирательных прав умалишенных и лиц, осужденных судом. При чем для лиц осужденных суд специально оговаривает лишение избирательных прав на определенный срок. Но и в этом случае решение вопроса о лишении избирательных прав фактически передано народу, ибо народный суд в Советском Союзе избирается гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании. Из этого видно, как велико доверие законодателя к народным массам. Да иначе и быть не может, так как советская власть — власть народа и своей опорой имеет рабочий класс и колхозное крестьянство всех национальностей СССР.

Статья вторая Положения о выборах говорит: «Все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными в Верховный Совет СССР».

Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных

основаниях. Для многих граждан эта статья служит как бы датой истории. Молодежь, выросшая в советских условиях, иначе и не мыслит, она не понимает голосования не в равных условиях.

Другая картина в странах буржуазной демократии, где юридическое равенство служит прикрытием фактического неравенства в жизни и в частности неравенства в голосовании.

Я не буду говорить о юридическом «равенстве», вытекающем из буржуазных законов. Какое может быть равенство между фабрикантом и рабочим, между помещиком и крестьянином? Но и это юридическое право на равенство изуродовано всевозможными ограничениями, и, как правило, все ограничения направлены против неумируемых классов. Возьмем, к примеру, ценз оседлости, когда право выбирать предоставлено лицам, прожившим не менее полугодом или не менее 2 лет в данной местности (общине). Разумеется, бедняк или безработный вынужден чаще менять квартиру, чем владелец дома. Фабриканты, банкиры в иных странах имеют два, три голоса — по месту нахождения фабрики и по месту своего жительства. Помимо того, они еще могут давить на служащих своих предприятий. Можно написать целые тома из истории буржуазных парламентских выборов о тысячах искусных проделок, которые направлены к тому, чтобы оттолкнуть народные массы от участия в выборах.

Статья 4-я Положения, основываясь на 137 ст. Конституции СССР, говорит о полном равенстве женщин с мужчинами, они пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами. Для лучшего понимания этой статьи хорошо прочесть произведение Бебеля — «Женщина и социализм». Тогда будет яснее необходимость этой статьи не только в Конституции СССР, но и в 1-й главе «Положения о выборах в Верховный Совет СССР».

(Продолжение на 3-ей странице)

Положение о выборах в Верховный Совет Союза ССР и задачи советов

ПРОДОЛЖЕНИЕ

Статья пятая воспроизводит ст. 138 ю Конституции СССР. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами. Подобной статьи вы не встретите ни в буржуазных Конституциях ни буржуазных избирательных законах.

Капиталисты стремятся охранить свою армию от политическою воздействия пролетарских и радикально-мелкобуржуазных партий. Их лицемерное толкование, что армия вне партий, что ее задача—охранять границы государства, опровергается полностью современным политическим положением. Мы знаем, что в ряде стран, как, например, в Японии, верхушка армии делает политику, диктует свои условия правительству. Конечно, кликой военных генералов руководят также капиталистические группировки, но это доказывает, что военная верхушка капиталистических стран тесно связана с капиталистической верхушкой.

У нас армия—народная, она живет теми же мыслями, идеями и стремлениями, как и весь советский народ. Наша армия не только охраняет родину, она участвует в строительстве социализма, она тесно связана со всем советским народом, горячо любима им.

Участие Красной Армии в выборах в советы трудящихся еще больше увеличивает связь армии с народом. Этой связи, как чорт ладана, боятся допустить у себя капиталисты. Но эту связь особо приветствует советская власть, за эту связь борется коммунистическая партия, ибо эта связь служит делу обороны страны.

Статья шестая Положения на основании 141-й статьи Конституции определяет, что кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам. Выставление кандидатов по избирательным округам имеет большое значение. Такая система выборов дает гарантию, что в Верховный Совет будут избраны люди, персонально известные своей политической, общественной и производственной рабо-

той избирателям округа, где они будут выставлены.

О списках избирателей

Составление списков избирателей возлагается в городах на гор. дские советы, в городах с районным делением—на районные советы, в селах—на сельские советы.

Это—громоздкая и ответственная работа. Заботливые советы уже сейчас ведут работу по составлению списков.

Составление списков—работа техническая, но можно с уверенностью сказать, что качество этих списков будет характеризовать состояние, работоспособность и культурность советского аппарата, советских кадров.

В списки избирателей включаются все граждане, имеющие избирательное право и проживающие (постоянно или временно) к моменту составления списков на территории данного совета, достигшие ко дню выборов 18 лет (ст. 8).

В подавляющем большинстве на территории каждого сельского совета будет по несколько избирательных участков, а в больших городах их будет до сотни, следовательно, прежде чем приступить к составлению списков избирателей, придется предварительно наметить и территорию, хотя бы приблизительно, избирательных участков.

Местные советы уже сейчас, не теряя времени, должны решить для себя, каким путем они ознакомят население со списком избирателей и как будет обеспечена возможность проверки со стороны избирателей правильности внесения их в списки.

Статья 15 Положения дает право избирателям при перемене места своего пребывания со дня оглашения списков до дня выборов голосовать по месту нового своего пребывания. Но в этом случае они должны заявить совету о своем отъезде, чтобы их могли отметить в списке избирателей, как выбывших, затем они должны взять с собою от совета, где они раньше жили, удостоверение на право голосования в другом месте. Это удостоверение дает избирателю право включения его в избиратель-

ный список по новому месту жительства (пребыванию), где он будет голосовать наравне со всеми гражданами. Принимая во внимание подвижность нашего населения, советам, в особенности городским, надо быть готовыми к удовлетворению этих требований избирателей. А в таких центрах, как Москва, Ленинград, Киев и т. д., очевидно, придется районным советам создать особые аппараты по выполнению этих работ.

Заявление о неправильности в списке избирателей подается в совет депутатов трудящихся, опубликовавший списки (ст. 16). При несогласии с решением совета заявитель может подать жалобу в народный суд, решение которого окончательно.

Об избирательных округах по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей

Избирательный округ по выборам в Совет Союза составляется по принципу: 300.000 населения на округ (ст. 21). Каждый избирательный округ посылает одного депутата. Сейчас развернулась работа на местах и в центре по организации избирательных округов. Избирательные округа по выборам в Совет Союза намечаются в пределах территориальных границ краев, союзных, автономных республик и областей, при чем, как правило, административные районы будут входить в округ целыми. Практика показала, что не во всех округах будет точно по 300 000 населения, но эти отклонения от нормы при первой наметке оказались незначительными, они как правило, не выходят из пределов 3—5%. Математическую точность при этом распределении населения по округам, разумеется, провести невозможно: ведь каждый день происходит прирост и убыль населения, которые могут быть уточнены только последующим учетом.

Центр избирательного округа должен быть связан путями сообщения с участками, входящими в этот округ, чтобы избиратели и члены участковой изби-

(Продолжение на 4-й странице).

Положение о выборах в Верховный Совет Союза ССР и задачи советов

(ПРОДОЛЖЕНИЕ)

рательной комиссии могли сравнительно легко добраться в окружную избирательную комиссию. Затем нужна, если не телефонная, то во всяком случае телеграфная связь избирательных участков с окружной избирательной комиссией. Желательно, чтобы окружной центр располагал солидной культурной базой и типографией, могущей обслужить выборы в округе. Вообще выбор окружного центра и приписка к нему тех или иных районов требуют большой вдумчивости и знания не только географии, но и средств связи, путей сообщения и пр.

Несколько иначе будут организованы округа по выборам в Совет Национальностей. Избирательный округ по выборам в Совет Национальностей составляется по принципу: 25 округов по каждой союзной республике, 11 округов по каждой автономной республике, 5 округов по каждой автономной области и один избирательный округ в каждом национальном округе. Каждый округ по выборам в Совет Национальностей избирает одного депутата. При образовании округов по выборам в Совет Национальностей мы будем иметь большую разницу по численности населения в этих округах. Это потому, что населения каждой союзной республики со всеми входящими в нее автономными республиками и областями делится на 25 округов. Количество же населения в союзных республиках неодинаково, поэтому и число населения в округах по выборам в Совет Национальностей неодинаково. То же самое получается и при делении каждой автономной республики на 11 округов, каждой автономной области на 5 округов. На основании ст. 35 Конституции СССР, каждая из автономных республик будет иметь по одиннадцати округов по выборам в Совет Национальностей. Значит, избиратели этих республик при голосовании будут иметь три избирательных бюллетеня, три списка кандидатов в Верховный Совет. Один в Совет Союза от 300.000 населения, один в Совет Национальностей (от

РСФСР) и один в Совет Национальностей от своей автономной республики. Избиратели, проживающие в краях и областях (за исключением автономных республик, национальных областей и округов) РСФСР, например, в Московской, Воронежской областях, в гг. Ленинграде, Москве, Ростове н/Д и т. д., будут иметь два избирательных бюллетеня. Избиратели Украины также будут иметь два бюллетеня, а избиратели Молдавской АССР будут иметь три избирательных бюллетеня. Таким образом, на основании ст. 22 Положения о выборах все, даже самые небольшие по численности народы СССР будут иметь своих представителей в Верховный Совет СССР.

Это и есть осуществление на практике национальной политики Ленина—Сталина.

Образование избирательных округов по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей производится Президиумом Верховного Совета СССР (ст. 23) и список округов публикуется одновременно с установлением дня выборов (ст. 24).

Об избирательных участках

Для приема и подсчета голосов избирательные округа делятся на избирательные участки, они являются общими для выборов в Совет Союза и Совет Национальностей.

Образование их в городах производится городскими советами, а в городах с районным делением—районными советами и в сельских местностях—районными советами (ст. ст. 25 и 26).

Часто задают вопрос: каким образом один избирательный участок в день выборов может обслужить, например, в Дагестанской автономной республике, три избирательных округа: в Совет Союза, в Совет Национальностей по РСФСР и по Дагестанской автономной республике. Я должен к этому добавить, что в небольшом по численности населения участке, вероятно, будет один избирательный ящик.

Избирательный участок является единственным пунктом для

приема бюллетеней, а подсчет голосов по всем бюллетеням и передача итогов голосования соответствующим окружным избирательным комиссиям—дело участковой избирательной комиссии.

Территория сельсовета с числом жителей до 2 тысяч человек, как правило, составляет один избирательный участок. В станицах, деревнях, селах с населением от 500 до 2 тысяч организуется отдельный участок. А в северных и восточных районах, где преобладают мелкие поселения, допускается организация участков с количеством не менее ста жителей.

Города и сельские поселения, имеющие свыше двух тысяч населения, делятся на избирательные участки из расчета один избирательный участок на 1.500—2.500 человек населения. Судя с количеством не менее 50 избирателей, находящиеся в плавании, могут составить отдельный избирательный участок.

При больницах, родильных домах, домах инвалидов, санаториях с количеством избирателей не менее 50 создаются отдельные избирательные участки.

Избирательные участки организуется не позднее чем за 45 дней до выборов.

Работа по организации избирательных округов сейчас идет по всему Союзу, можно сказать уже произведена довольно большая предварительная к этому подготовка, но организация избирательных участков еще нигде не начата. Необходимо к этому приступить, и приступить как можно скорее. Положение о выборах дает ясные указания, как это надо делать. Надо торопиться еще и потому, что списки избирателей составляются по избирательным участкам. Без предварительной наметки избирательного участка нельзя приступить к составлению списка избирателей. При этом местные советы будут иметь дело не только с территорией участков; им надо подумать и о помещении, которое можно будет

(Продолжение на 5-й странице).

Положение о выборах в Верховный Совет Союза ССР и задачи советов

(ПРОДОЛЖЕНИЕ)

использовать во время выборов. Одним словом, практической работы будет много, и где ее раньше начнут, там, несомненно, будут лучше подготовлены к выборам.

Об избирательных комиссиях

Центральная избирательная комиссия по выборам в Верховный Совет СССР составляется из представителей общественных организаций и обществ трудящихся и утверждается Президиумом Верховного Совета СССР одновременно с опубликованием дня выборов (ст. 34).

По тому же принципу создаются избирательные комиссии по выборам в Совет Национальностей в каждой союзной и автономной республике, автономной области и национальном округе. Утверждаются они президиумами верховных советов республик и советами депутатов трудящихся автономных областей и национальных округов. Они наблюдают за неуклонным исполнением в ходе выборов «Положения о выборах в Верховный Совет СССР», рассматривают жалобы на неправильные действия избирательных комиссий и выносят по ним окончательные решения.

Окружные избирательные комиссии по выборам в Совет Союза и по выборам в Совет Национальностей составляются из представителей общественных организаций и обществ трудящихся в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и восьми членов. При чем окружная избирательная комиссия по выборам в Совет Союза утверждается краевыми и областными советами депутатов трудящихся в республиках, где есть краевое или областное деление, и верховными советами, где такового деления нет. Избирательные окружные комиссии по выборам в Совет Национальностей утверждаются Верховными советами республик и советами депутатов трудящихся автономных областей.

Окружные избирательные комиссии регистрируют выставлен-

ных кандидатов в Совет Союза и Совет Национальностей, снабжают участковые комиссии избирательными бюллетенями, производят подсчет голосов и выдают избранному депутату удостоверение об избрании.

Окружные по выборам в Совет Союза избирательные комиссии, помимо этого, наблюдают за своевременной организацией избирательных участков советами и исполкомами и своевременным составлением и доведением до всеобщего сведения списков избирателей, рассылают по участкам избирательные конверты.

Участковые избирательные комиссии организуются по принципу вышестоящих избирательных комиссий и утверждаются в городах городских советами, в городах с районным делением районными советами, в сельских местностях районными советами— не позднее чем за 40 дней до выборов. Участковая комиссия производит по избирательному участку прием избирательных бюллетеней, подсчет голосов по каждому кандидату в депутаты Совета Союза и Совета Национальностей. По окончании голосования и подсчета—делопроизводство по выборам передает в окружную по выборам в Совет Союза и в окружную по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии.

На участковую избирательную комиссию возложено проведение голосования избирателей. Она так сказать, лицом к лицу сталкивается непосредственно с массами избирателей, и поэтому на ее организацию и личный подбор общественными организациями и обществами трудящихся должно быть обращено особое внимание. Во всяком случае в этой комиссии должны быть люди, авторитетные для избирателей. Такое голосование происходит в первые, и нужно его провести максимально организованно, что в очень большой степени будет зависеть от умелого руководства участковой комиссии, от точного исполнения закона о выборах

О порядке выставления кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР

Право выставления кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР очень широко: его осуществляют как центральные органы общественных организаций и обществ трудящихся, так и их республиканские, краевые, областные и районные органы, равно как общие собрания рабочих и служащих по предприятиям, красноармейцев по воинским частям, а также общие собрания крестьян по колхозам, рабочих и служащих совхозов— по совхозам (ст. 57).

Это значит, что рабочие, колхозники, служащие имеют полную возможность выдвигать из своей среды кандидатуру в Верховный Совет СССР. Это предопределяет персональное обсуждение кандидатур на массовых собраниях как в городе, так и в деревне. Это говорит о том, что закон стремится связать тесными узами Верховный орган СССР с широкими массами народа.

Все общественные организации и общества трудящихся, выдвигающие кандидата в депутаты Верховного Совета, обязаны за тридцать дней до выборов зарегистрировать его в соответствующей окружной избирательной комиссии и должны представить протокол собрания за подписями членов президиума собрания, с указанием их возраста, места жительства, наименования организации, указания о месте, времени и количестве участников собрания; в протоколе должны быть указаны фамилия, имя, отчество кандидата, его возраст, место жительства, партийность, занятие. Помимо этого должно быть приложено заявление кандидата о его согласии баллотироваться по данному избирательному округу.

Каждой организации и обществу трудящихся, выставившим кандидата, зарегистрированного в окружной избирательной

(Продолжение на 6-й странице).

Положение о выборах в Верховный Совет Союза ССР и задачи советов

(О К О Н Ч А Н И Е)

комиссии, равно как каждому гражданину СССР, обеспечивается право беспрепятственной агитации за этого кандидата на собраниях, в печати и иными способами (ст. 61, 65, 70). Отсюда видно, сколь невелики формальности по выставлению кандидатов в депутаты Верховного Совета и как велика забота по обеспечению прав общественных организаций и обществ трудящихся.

О порядке голосования

Выборы будут производиться в нерабочий день, с 6 часов утра до 12 часов ночи.

День выборов—самый ответственный. Он подведет итоги нашей агитационной и организационной подготовки к выборам. Вособенности велика ответственность, возлагаемая на участковые избирательные комиссии, на их членов и председателей. Порядок голосования великолепно изложен в «Положении о выборах в Верховный Совет СССР». Важно, чтобы, выполняя этот порядок, не сделать его в глазах избирателей стеснительным, лишним. Ведь весь установленный порядок добивается единственной цели—оградить избирателей от лишних стеснений, обеспечить тайну его голосования, дать возможность всей массе избирателей выразить свою волю голосованием.

Каждый избиратель может голосовать только лично, являясь в помещение для голосования и опуская избирательные бюллетени в запечатанном конверте в избирательный ящик. Избирательные бюллетени и конверт избиратель получает при предъявлении им секретарю участковой избирательной комиссии своего удостоверения личности и после проверки секретарем, что данный гражданин внесен в избирательный список по этому избирательному участку.

Затем он идет в изолированную от других лиц комнату или кабину, специально приспособленную для заполнения избирательных бюллетеней, где вычеркивает негодных ему кандидатов, оставляет в каждом бюллетене фамилию того кандидата, за

которого хочет голосовать, вкладывает бюллетени в конверт и, заклеив, опускает его в избирательный ящик. Очевидно, изолированных комнат или кабин в избирательном участке придется иметь две—три, чтобы не загромождать очередь голосующих.

Таков в общем процесс голосования. Запросов по этому поводу очень много, но мне кажется, что глава VII «Положения о выборах в Верховный Совет СССР» дает полный ответ на возникающие вопросы о порядке голосования, следует только внимательно прочитать эту главу.

Об определении результатов выборов

«Положение о выборах в Верховный Совет СССР» в целом ориентируется на широкие массы трудящихся, оно направлено к тому, чтобы как можно лучше обеспечить избирательное право граждан Советского Союза. Статья 85 говорит, что при вскрытии избирательных ящиков и подсчете голосов имеют право присутствовать специально на то уполномоченные представители общественных организаций и обществ трудящихся, а также представители печати.

Признаются недействительными бюллетени неустановленного образца и цвета; поданные без конверта или в конверте неустановленного образца; с количеством кандидатов, превышающим число избираемых депутатов (ст. 90).

На основании протоколов, поступивших от участковых избирательных комиссий, окружные комиссии по выборам подсчитывают результаты голосования.

Кандидаты в депутаты Верховного Совета СССР, получившие абсолютное большинство всех голосов, поданных по округу и признанных действительными, считаются избранными (ст. 104).

После подписания протокола председатели окружных по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей избирательных комиссий оглашают результаты

выборов и выдают избранным кандидатам в депутаты удостоверения об их избрании.

Этим заканчивается весь цикл выборов в Верховный Совет СССР, вернее — заканчивается общественно политическая часть выборов, ибо работа центральной, республиканских и окружных избирательных комиссий еще не прекращается. Окружные комиссии по выборам в Совет Национальностей, а также в Совет Союза свои протоколы посылают в комиссии по выборам в Совет Национальностей союзных и автономных республик и в Центральную избирательную комиссию. Центральная избирательная комиссия регистрирует избранных депутатов в Верховный Совет и все делопроизводство по выборам сдает мандатным комиссиям Совета Союза и Совета Национальностей. По представлению мандатной комиссии палаты решают либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Выборы в Верховный Совет Союза по новому избирательному закону на основе Сталинской Конституции есть новая веха в историческом развитии народов СССР и в истории советского государственного строительства. Демократизация избирательной системы по принципу всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании приведет в результате ее осуществления к дальнейшему усилению политической активности масс, вовлечению новых слоев трудящихся в управление государством. Диктатура пролетариата будет более гибкой, а стало быть более мощной системой государственного руководства рабочего класса обществом.

Новый избирательный закон воплощает в себе последовательный и до конца выдержанный советский социалистический демократизм, он свидетельствует о несокрушимой силе советского государства и советского народа, безгранично преданного делу партии Ленина—Сталина, делу борьбы за коммунизм.

